

## Cerere

Către

**INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL COVASNA**

Mun. Sfântu Gheorghe, Piața Libertății, nr. 6, cod 520008 România

Data: 2 noiembrie 2021

**Stimate d-l prefect a județului Covasna,**

Prin prezenta formulăm o cerere conform Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare în vederea solicitării unei

- copii despre **documentele, din care rezultă controlul de legalitate asupra Hotărârii Consiliului Local Sfântu Gheorghe HOTĂRÂREA NR 334/2021** privind instituirea Programului de dezvoltare locală în vederea realizării unui Parc zoologic, obiectiv de agrement educațional în domeniul protecției mediului în Municipiul Sfântu Gheorghe.

Menționăm faptul că în data de **29 Octombrie 2021** am depus în format online și în format fizic **Plângere Prealabilă** la Primăria Municipiului Sfântu Gheorghe, în atenția domnului Primar, Antal Árpád András.

**Documentul integral al plângerii prealabile este atașat prezentei adrese – denumit Anexa 1,** însumând motivele de bază pentru care solicităm revocarea HOT334/2021 de la Primăria Municipiului Sfântu Gheorghe și solicităm de la Prefectura județului Covasna – fiind instituția de control a primăriei, în rolul ierarhic superior, documentele controlului de legalitate referitor la programul sus-numit.

Plângerea prealabilă a fost depusă pe data de 29.10.2021 de către următoarele persoane și au fost înregistrate cu următoarele numere de înregistrare.

1. BAGOLY LEVENTE – nr. 70196/29.10.2021
1. BLEBEA ANTOANELA – nr. 70255/29.10.2021.
2. MOVILA MARIA – nr. 70325/29.10/2021
3. OLAH KATALIN – nr. 70195/29.10.2021.
4. TORÓ ATTILA – nr. 70326/29.10/2021

Numele și prenumele petenților:

1. BAGOLY LEVENTE
1. BLEBEA ANTOANELA
2. MOVILA MARIA
3. OLAH KATALIN
4. PILDNER JÓZSEF
5. TORÓ ATTILA

## Anexa nr.1

**Către**

**Primăria Municipiului Sfântu Gheorghe**

str. 1 Decembrie 1918 nr. 2,  
520008 Sfântu Gheorghe, județul Covasna, România

Data: 29 / 10/ 2021

**În atenția domnului Primar, Antal Árpád András**

Subsemnata ..... domiciliată în loc. ...., având CNP ..... în temeiul Legii nr. 544/2004, privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, formulez prezenta

### **Plângere prealabilă**

prin care solicit revocarea Hotărârii Consiliului Local Sfântu Gheorghe **HOTĂRÂREA NR 334/2021** privind instituirea Programului de dezvoltare locală în vederea realizării unui Parc zoologic, obiectiv de agrement educațional în domeniul protecției mediului în Municipiul Sfântu Gheorghe

**Mă consider persoană vătămată din următoarele motive:**

Ca cetățean responsabil al Municipiului Sfântu Gheorghe, participant activ în protejarea mediului înconjurător, consider statul de drept important, am parcurs etapele legate de acest proiect și am constatat grave încălcări ale legilor în vigoare:

Dispozițiile art. 1 alin. 5 din Constituția României consacră expres principiul legalității iar cele ale art. 52 din Legea Supremă și cele ale art. 1 alin. 1 din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, republicată, prevăd dreptul persoanelor care se consideră vătămate într-un drept sau interes legitim, de către o autoritate publică, printr-un act administrativ, de a se adresa instanței de contencios administrativ, pentru anularea actului, recunoașterea sau interesului legitim și repararea pagubei ce i-a fost cauzată.

Prevederile art. 1 alin. 1 teza finală din Legea nr. 554/2004, republicată, dispun că interesul legitim poate fi atât privat cât și public iar cele ale art. 1, alin. 8 din lege dispun că orice persoană de drept public poate introduce acțiune în contencios administrativ.

Prin adoptarea acestui act administrativ a fost încălcat un interes general al cetățenilor Municipiului Sf. Gheorghe, iar adoptarea a fost făcută cu încălcarea de către autoritatea publică locală, în speță Primăria Municipiului Sfântu Gheorghe, obligațiile privind transparența decizională așa cum sunt acestea impuse prin prerogativele Legii 52/2003 privind transparența în administrația publică, republicată. De asemenea, nu au fost respectată procedura legală privind participarea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite la procesul de elaborare a actelor normative și la procesul de luare a deciziilor. Astfel au fost încălcate prevederile Art. 7. alin. 1-3 din Legea 52/2003 privind transparența în în administrația publică, republicată care dispun următoarele:

## **ART 7.**

*(1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul*

*propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.*

*(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.*

*(3) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ cu relevanță asupra mediului de afaceri se transmite de către inițiator asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate, în termenul prevăzut la alin. (2).*

### **Solicit anularea HCL NR 334/2021 pentru următoarele motive:**

#### **1.**

La data de 24 octombrie 2019, peste 1.200 de oameni iubitori de natură din Sfântu Gheorghe au adresat o petiție conducătorilor de atunci ai orașului „***Cerem păstrarea stării naturale a zonei de lângă Fântâna Honvéd – Noi, semnatarii prezentei petiții, cerem ca amplasamentul programului de dezvoltare locală cu scop sportiv, educativ și distractiv adoptat prin decizia 284/2019-a Consiliului local să NU fie pe pădurile înregistrate ca pășuni de lângă Fântâna Honvéd.***”

Cele două programe de dezvoltare locală inițiate cel din 2021 (**HCL NR 334/2021**) și 2019 (**HCL NR 284/2019**) se suprapun parțial atât din punct de vedere spațial, cât și tematic (Parc Zoologic), **din acest motiv considerăm că autoritățile ar fi trebuit să informeze inițiatorii și semnatarii petiției din 2019.**

#### **2.**

Conform alin (2) a Art 7 din Lg 52/2003:

*„Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, **un studiu de impact și/sau de fezabilitate**, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.”*

**documentația prezentată la audiența publică ar fi trebuit să conțină un studiu de impact și/sau de fezabilitate prevăzut de legea 52/2000, dar NU a conținut.**

Documentul anexat care are inscripția **Zooparcul Carpaților / Kárpátok Állatpark**, nu conține beneficiarul proiectului / investiției, elaboratorul documentului, conform metodologiei de elaborare a studiilor de impact și/sau de fezabilitate. Dosarul nu conține cine își asumă răspunderea pentru aceste aspecte **nu se poate considera existența unui studiu de impact și/sau de fezabilitate.**

### 3.

Conform alin (3) a Art 7 din Lg 52/2003: "*Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ cu relevanță asupra mediului de afaceri se transmite de către inițiator asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate, în termenul prevăzut la alin. (2).*" ,

dar **din documentația obținută** prin urma Cererii pe baza legii 544/2001 (înregistrată cu Nr.60724/22.09.2021 de Primăria Municipiului Sfântu Gheorghe) și prin urma Reclamației administrative (înregistrată la Primăria municipiului Sfântu Gheorghe cu nr. 62104/28.09.2021.) privind acces la documentația completă a proiectului Parc Zoologic – obiectiv de agrement educațional în domeniul protecției mediului în Municipiul Sfântu Gheorghe **reiese că** nici Centrul Județean pentru Protecția Naturii și Salvamont, ca administratorul ariei protejate naturale ROSPA0082 Munții Bodoc-Baraolt NU a fost consultat. Menționăm faptul că suprafața desințat proiectului se afla pe aria protejate naturale ROSPA0082 Bodoc Baraolt.

### 4.

Din documentația prezentată la audiența publică nu reiese faptul că proiectul a fost inițiat și va fi administrat de Asociația Vadon dar, în presa locală, de exemplu: <https://www.3szek.ro/load/cikk/144704/vadaspark-letesulhet-sepsiszentgyorgy-mellett> este menționat Asociația Vadon, ca și inițiator și viitor administrator. Totodată nu este oferit nici o informație referitoare despre fondurile necesare de a realiza Parc zoologic, obiectiv de agrement educațional în domeniul protecției mediului în Municipiul Sfântu Gheorghe, informație, care considerăm de asemenea foarte importantă pentru a lua o decizie, referitor la un proiect, considerat în cadrul unui program de dezvoltare locală. Considerăm existența unei neconcordanțe între documentația primită în urma cererii înregistrată cu Nr.60724/22.09.2021 de Primăria Municipiului Sfântu Gheorghe, și în urma Reclamației administrative - înregistrată la Primăria municipiului Sfântu Gheorghe cu nr. 62104/28.09.2021 și informațiile prezentate pentru mass media locală.

**Considerăm că Administrația Publică al orașului Sf. Gheorghe a trecut intenționat sub tăcere aceste informații în cadrul procesului de audiență publică, cea ce intră în contradicție cu spiritul și textul legii 52/2003.**

### 5.

**Pe fondul cauzei prezentăm și următoarele argumente** care nu au fost luate în vedere la alegerea locației pentru programului de dezvoltare locală în vederea realizării unui obiectiv de agrement educațional și sportiv în Municipiul Sfântu Gheorghe.

- Terenul propus face parte din programul **Natura2000 - Munții Bodoc Baraolt** (ROSPA0082) – Natura 2000 sunt zonele esențiale pentru o subserie de specii sau tipuri de habitate enumerate în Directiva privind habitatele și în Directiva privind păsările și sunt

considerate a fi de importanță europeană deoarece sunt amenințate, vulnerabile, rare, endemice sau prezintă exemple remarcabile de caracteristici specifice uneia sau mai multora dintre cele nouă regiuni biogeografice din Europa. Astfel menționăm următoarele specii și habitate existente în zone prevăzută:

- **Șofrănelul de banat** / (*Crocus banaticus*) are habitatul în pășunea împădurită sus amintită.
- *Crocus banaticus*, are o importanță deosebită din punct de vedere conservativ, deoarece este o specie subendemică, cu areal restrâns, găsimu-se în România (Transilvania), Serbia și sud-vestul Ucrainei,
- **Papucul doamnei** (*Cypripedium calceolus*) are habitat în parcela alăturată. Planta fiind ocrotită în România din anul 1938, prin Hotărârea de Guvern 57/2007, această plantă precum și habitatul ei este ocrotită.
- O altă parcelă din apropiere, face parte din fondul forestier este un gorunet care este cuprins în catalogul național a materialelor de bază pentru producere materialelor forestiere de reproducere, **ca rezervație de semințe, cu grad ridicat genetic**. (Ministrul Mediului și Pădurilor ICAS).
- **Terenul prevazut oferă habitat în momentul actual pentru stejari de câteva sute de ani.** Este de știut și recunoscut faptul că **Goruni** (*Quercus petraea*) de câteva sute de ani sunt deja o raritate nu numai în România ci și în toate Europa. Pădurile și **rariștile de stejar** sunt unele dintre cele mai bogate și diverse habitate din România. Există atât o zonare latitudinală cât și una altitudinală a acestor păduri de la cele de gorun (*Quercus petraea*) ce urcă până la 1200 m pe versanții Carpaților până la cele iubitoare de căldură și uscăciune dominate de stejarul pufos (*Quercus pubescens*). Pădurile de stejar, mai ales cele termofile, sunt considerate ca având o valoare mare pentru conservare, cu o biodiversitate bogată și multe specii rare și amenințate. De-a lungul timpului majoritatea acestor păduri au fost tăiate pentru a face loc pășunilor și culturilor agricole dar și așezărilor și căilor de comunicații.
- suprafața de pășune în realitate în proporție de **40-50% poate fi considerat pădure**, restul fiind pășune împădurită cu exemplarele de gorun (*Quercus petraea*) de câteva sute de ani sunt deja o raritate nu numai în România ci și în toate Europa.

Menționăm că România a semnat Convenția de la Aarhus la 25 Iunie 1998 și a ratificat-o prin Legea 86/2000, intrată în vigoare pe 11 iulie 2000, **care le acordă membrilor publicului** (persoane fizice și asociații care le reprezintă) **dreptul de a accesa informații despre deciziile luate în probleme de mediu și de a participa la aceste decizii**, precum și de a solicita repararea prejudiciului în cazul în care nu sunt respectate aceste drepturi.

Considerăm că, în urma celor arătate mai sus, cheltuirea unor sume considerabile din bani publici pentru realizarea unor studii, sunt inutile. Distrugerea unui patrimoniu natural-cultural-istoric este vina noastră a tuturor, de aceea formulăm prezenta plângere prealabilă, și cerem revocarea Hotărârii Consiliului Local Sfântu Gheorghe **NR 334/2021** – privind instituirea Programul de dezvoltare locală în vederea realizării unui Parc zoologic, obiectiv de agrement educațional în domeniul protecției mediului în Municipiul Sfântu Gheorghe.

Semnătura